



## Межрегиональный Союз Проектировщиков

Саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации  
Регистрационный номер в государственном реестре саморегулируемых организаций: СРО-П-030-28092009

Исх. № 372/00/081111 от 08.11.2011г.

**В Арбитражный суд г. Москвы**  
115225, г. Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

**Заявитель:**

Некоммерческое партнерство  
«Межрегиональный союз проектировщиков»  
Адрес: 127083, г. Москва, ул. Мишина, д.56,  
стр.2  
тел. (495) 662-47-19, 8-916-520-39-30  
адрес электронной почты: as@mrsp.ru

**Наименование органа или лица, которые  
приняли оспариваемый акт, решение,  
совершили оспариваемые действия  
(бездействия):**

Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
Адрес: 109147, г. Москва, Таганская ул., 34,  
стр.1  
Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. А.  
Лукьянова, д. 4, корп. 8

Государственная пошлина: 2 000 руб.

### ЗАЯВЛЕНИЕ

**о признании незаконными решений и действий (бездействия)  
органов, осуществляющих публичные полномочия**

Некоммерческое партнерство «Межрегиональный союз проектировщиков» (далее – Заявитель, НП «МРСП») согласно п. 3 ст. 55.3 Градостроительного Кодекса РФ (далее – ГрК РФ) является саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (далее - СРО). Сведения о НП «МРСП» внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства 28 сентября 2009 года; номер реестровой записи: 30; регистрационный номер записи: СРО-П-030-28092009.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.11.2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) возложены функции по государственному контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального

127083, Москва, ул. Мишина, 56, стр. 2, тел.: +7 (495) 662-47-19  
www.mrsp.ru, e-mail: info@mrsp.ru



монта объектов капитального строительства, а также ведению реестра указанных организаций (далее – государственный реестр СРО).

В целях обеспечения исполнения указанных государственных функций Приказом Ростехнадзора от 10.02.2009 г. № 57 «Об организации работы по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 г. № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» утверждены формы государственных реестров саморегулируемых организаций.

Правила ведения государственного реестра саморегулируемых организаций утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.09.2008 г. № 724. Состав сведений государственного реестра определен ч. 2 ст. 55.18 ГрК РФ.

Согласно ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 01.07.2011 г. № 169-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее - ФЗ «О саморегулируемых организациях»), государственный реестр ведется на бумажном и электронном носителях. Сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций, подлежат размещению на официальном сайте органа надзора за саморегулируемыми организациями в сети «Интернет» (ч. 3 ст. 55.18 ГрК РФ).

Раздел 11 государственного реестра СРО называется «Сфера деятельности саморегулируемой организации и перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства» и отражает перечень видов работ, на которые СРО имеет право выдавать свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства.

24 августа 2011 года в государственный реестр саморегулируемых организаций, расположенный на официальном сайте Ростехнадзора ([http://www.gosnadzor.ru/osnovnaya\\_deyatelnost\\_gosudarstvennyi\\_stroitelnyi\\_nadzor\\_sro\\_reestr/](http://www.gosnadzor.ru/osnovnaya_deyatelnost_gosudarstvennyi_stroitelnyi_nadzor_sro_reestr/)), без уведомления и каких-либо причин в раздел 11 была внесена запись о том, что перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение о выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членов к сфере деятельности НП «МРСП», распространяется на работы по подготовке проектной документации объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии).

Данное действие произведено с нарушением положений ч. 4 ст. 55.18 ГрК РФ, ч. 4 ст. 20 ФЗ «О саморегулируемых организациях», Правил ведения государственного реестра саморегулируемых организаций (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.2008 г. № 724), согласно которым внесение сведений в государственный реестр СРО осуществляется только на основании документов саморегулируемых организаций. НП «МРСП» уведомления о внесении данной информации в государственный реестр СРО не подавало.

До 24 августа 2011 года в разделе 11 государственного реестра СРО была запись о том, что перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение о выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членов к сфере деятельности НП «МРСП», распространяется, в том числе, на объекты, указанные в ст. 48.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Статья 48.1 ГрК РФ определяет перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, куда входят, в том числе, объекты использования атомной энергии.

Данная запись была внесена на основании документов, представленных НП «МРСП», и подтверждена Решением Ростехнадзора от 29.10.2010г. № 00-01-39/1124-СРО, действие которого никто не отменял.

Внесение записи в раздел 11 государственного реестра СРО производится на основании предоставляемых СРО требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, - документа, устанавливающего условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 55.5 ГрК РФ).

Частью 9 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливается, что минимально необходимые



ования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, с учетом технической сложности и потенциальной опасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Данные требования установлены Постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» (далее - Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 № 207), начало действия - 12 апреля 2011 г.

В части 10 ст. 55.5 ГрК РФ содержится указание на то, что саморегулируемая организация не вправе устанавливать требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов (далее - требования к выдаче свидетельств о допуске) ниже минимально необходимых требований, установленных Правительством РФ.

В целях соблюдения законодательства РФ, 08 апреля 2011 г., общее собрание членов НП «МРСП» утвердило новую редакцию Требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, связанным с подготовкой проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов (далее - Требования НП «МРСП» к выдаче свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах).

В соответствии с ч. 14 ст. 55.5 ГрК РФ 11.04.2011г. и 24.05.2011г. вышеуказанный документ направлялся в Ростехнадзор.

Согласно ч. 4 ст. 55.18 ГрК РФ внесение в государственный реестр саморегулируемых организаций сведений о саморегулируемой организации осуществляется органом надзора за саморегулируемыми организациями в течение трех рабочих дней со дня получения им уведомления о принятых общим собранием членов саморегулируемой организации решениях.

В соответствии с ч. 5 ст. 55.18 ГрК РФ, в случае выявления нарушения саморегулируемой организацией требований ГрК РФ при принятии ею решений, которые указаны в ч. 4 ст. 55.18 ГрК РФ и уведомление о которых получено органом надзора за саморегулируемыми организациями, данный орган надзора приостанавливает внесение соответствующих сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций и в течение трех рабочих дней со дня получения таких уведомлений направляет в саморегулируемую организацию предписание об устранении выявленного нарушения.

В нарушение вышеуказанных положений ст. 55.18 ГрК РФ, Ростехнадзор направил в НП «МРСП» Предписания об устранении нарушений от 05 мая 2011 г. № 09-01-08/2349 и от 24.06.2011 г. № 09-01-08/3694 (далее - Предписания). Более того, самостоятельно принял решение, которое относится к исключительной компетенции общего собрания членов саморегулируемой организации, в соответствии с п. 10 ст. 55.10 ГрК РФ - определение перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым относится к сфере деятельности саморегулируемой организации.

В Предписаниях указывается, что представленные требования к выдаче свидетельств о допуске содержат ряд нарушений, а именно:

**Во-первых**, требования к выдаче свидетельств о допуске не содержат требований к системе аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, устанавливаемым Ростехнадзором, в случаях, когда в штатное расписание заявителя включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор Ростехнадзором и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Данное замечание противоречит ч. 6 и ч. 7 ст. 55.5 ГрК РФ, которые устанавливают исключительный перечень сведений, которые должны и могут содержаться в требованиях СРО к выдаче свидетельств о допуске к работам. Постановление Правительства РФ от 24.03.2011



1 не содержит положений о необходимости утверждения СРО требований к системе аттестации работников.

**Во-вторых**, в Предписаниях указывается, что НП «МРСП» утверждены требования к выдаче свидетельств о допуске, которые, по мнению Ростехнадзора, не допускалось станавливать. В частности, указывается, что требования к выдаче свидетельства о допуске к видам работ № 6.6 «Работы по подготовке технологических решений объектов сельскохозяйственного назначения и их комплексов» и № 6.13 «Работы по подготовке технологических решений объектов метрополитена и их комплексов» не могут разрабатываться в соответствии с установленными Приложением 2 к Постановлению Правительства РФ от 24.03.2011 № 207 минимальными требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии и прочие.

В Перечне видов работ по подготовке проектной документации (утв. Приказом Минрегиона от 30.12.2009 № 624) некоторые виды работ помечены астериском <\*>, что означает, что такие виды работ требуют получения свидетельства о допуске только в том случае, если выполняются на объектах, указанных в статье 48.1 ГрК РФ, а именно особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства. В отношении остальных видов работ в вышеуказанном Перечне видов работ не содержится указаний на то, на каких видах объектов они могут или не могут выполняться и, соответственно, какими минимально необходимыми требованиями следует руководствоваться саморегулируемым организациям при разработке требований к выдаче свидетельств о допуске к работам.

Указанные обстоятельства квалифицированы в Предписаниях как нарушения, подлежащие обязательному устранению. Предлагается утвердить на общем собрании членов НП «МРСП» новую редакцию требований к особо опасным и технически сложным объектам и направить заявление о внесении изменений в Решение о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций с приложением соответствующих документов.

Данное предложение противоречит требованиям ч. 4 ст. 22 ФЗ «О саморегулируемых организациях», в соответствии с которыми Ростехнадзор, являясь уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, не вправе требовать изменения или отмены решений, принятых органами управления саморегулируемой организации в соответствии с их компетенцией, а также требовать принятия указанными органами решений в отношении члена или членов саморегулируемой организации, либо в отношении саморегулируемой организации.

Кроме того, в соответствии с ч. 5.1 ст. 55.18 ГрК РФ, в случае непоступления в саморегулируемую организацию предписания об устранении выявленного нарушения требований ГрК РФ при утверждении требований к выдаче свидетельств о допуске в течение 10 дней со дня получения Ростехнадзором указанных документов, такие документы считаются вступившими в силу. В НП «МРСП» указанные Предписания поступили по истечению вышеуказанного срока.

Таким образом, представленные в Ростехнадзор требования к выдаче свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах полностью соответствуют законодательству РФ, в том числе, минимально необходимым требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, установленным Постановлением Правительства РФ от 24.03.2011 г. № 207, и являются вступившими в силу.

Внесение вышеуказанной записи в государственный реестр СРО вводит в заблуждение потенциальных заказчиков работ членов НП «МРСП», так как большинство свидетельств о допуске на право выполнения работ на особо опасных и технически сложных объектах, были выданы ранее на основании решения Ростехнадзора, которого никто не отменял, а сами свидетельства о допуске выдаются без ограничения территории и срока действия (ч. 9 ст. 55.8 ГрК РФ). В связи с этим, заказчики отказываются заключать с компаниями-членами НП «МРСП» договора на выполнение работ, и компании вынуждены обращаться в другие СРО, в отношении которых вышеуказанная запись не была внесена в государственный реестр.

Таким образом, действия (бездействия) Ростехнадзора не соответствуют закону и иным нормативным правовым актам и нарушают права и законные интересы Заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на него какие-



...зависимости, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности - необоснованно препятствуют осуществлению деятельности НП «МРСП» по приему в члены и выдаче свидетельств о допуске на право выполнения проектных работ.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 55.3, 55.5, 55.8, 55.18 ГрК РФ, ст. 20, 22 ФЗ «О саморегулируемых организациях», руководствуясь ст. 197, 198, 199, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса РФ,

### Прошу:

1. Признать незаконными действия Ростехнадзора, выразившиеся во внесении в раздел 11 государственного реестра саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, записи о том, что перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение о выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членом к сфере деятельности НП «МРСП», распространяется на работы по подготовке проектной документации объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии).
2. Обязать Ростехнадзор устранить допущенные нарушения прав и законных интересов НП «МРСП» и внести в отношении НП «МРСП» в раздел 11 государственного реестра саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, запись о том, что перечень видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членом саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, распространяется на работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии, и выдать соответствующее уведомление.

### Приложения:

1. Нотариальная копия выписки из государственного реестра саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства, размещенного на официальном сайте в сети «Интернет».
2. Копия Решения Ростехнадзора от 29.10.2010г. № 00-01-39/1124-СРО.
3. Копия Требований НП «МРСП» к выдаче свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах.
4. Выписка из Протокола общего собрания НП «МРСП» от 08.04.2011г.
5. Документы, подтверждающие направление Требований НП «МРСП» к выдаче свидетельств о допуске к работам на особо опасных и технически сложных объектах в Ростехнадзор.
6. Копия Предписания Ростехнадзора об устранении нарушений от 05 мая 2011 г. № 09-01-08/2349.
7. Копия Предписания Ростехнадзора об устранении нарушений от 24.06.2011 г. № 09-01-08/3694.
8. Копия письма Ростехнадзора № 09-01-08/6595 от 18.10.2011г.
9. Документы, подтверждающие направление копии заявления и необходимых документов в Ростехнадзор.
10. Документ, подтверждающий оплату госпошлины.
11. Подтверждение полномочий лица на подписание заявления.
12. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений о месте нахождения Заявителя.
13. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений о месте нахождения Ответчика.
14. Копия свидетельств о государственной регистрации заявителя.

Генеральный директор НП «МРСП»



А.А. Бурланков