

**Гармонизация законодательства в области охраны  
окружающей среды в свете подготовки  
законопроекта о ТНОС и законопроекта «О  
водоснабжении и канализовании**

**Данилович Дмитрий Александрович**  
Заместитель исполнительного директора  
Российской Ассоциации водоснабжения и водоотведения

# Хронология работы по совершенствованию экологического нормирования отрасли

---

2003-2007 г.г.

Проект общего ФЗ-ТР  
«О водоотведении»

2005- 2010 г.г.

Проект РАВВ ФЗ-ТР  
«О коммунальном водоотведении»

2009-2010 г.г.

Проект МПР ФЗ  
«О ТНОС»

2010 г.

Проект НСВ-РАВВ ФЗ  
«О водоснабжении и канализовании»  
(1 редакция)

2011 г.

Гармонизация новой редакции проекта  
ФЗ «О ТНОС» и 2 редакция  
ФЗ «О водоснабжении и канализовании» по  
результатам рассмотрения в министерствах  
и ведомствах

## Общий ФЗ – ТР «О водоотведении»

---

Предъявлял общие требования к поэтапному  
ПРОЦЕНТНОМУ снижению  
содержания ВСЕХ загрязнений

Относился ко ВСЕМ видам сточных вод, подразумевая  
Принятие отраслевых регламентов

## ФЗ –ТР «О коммунальном водоотведении»

---

- Отдельное нормирование сбросов коммунальных очистных сооружений;
- Поэтапное достижение уровней очистки, соответствующих уровням экологической уязвимости водных объектов;
- Нормирование и контроль сбросов по широкому перечню технологически выполнимых показателей;
- Ответственность водоканалов за **ВЕСЬ** сброс загрязняющих веществ с очищенной водой

ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»  
(Глава по экологическим отношениям. Редакция 2010г.)

---

- Разделение ответственности за сброс загрязняющих веществ водоканалов и абонентов;
- Введение понятия «Сброс загрязняющих веществ ЧЕРЕЗ централизованную систему канализОВАНИЯ»
- Нормирование водоканалов по короткому перечню показателей (антропогенные загрязнения);
- Вывод из-под инструментального контроля мелких абонентов, не относящихся к жилому сектору

## **Существующая редакция 2011 г. ФЗ «О ТНОС» (от 05.05.11)**

**Из п. 10) Ст. 22, п. 8**

«Нормативы сбросов, временно разрешенные сбросы загрязняющих веществ, поступающие от стационарных источников через централизованные системы канализования, **ВКЛЮЧАЮТСЯ В СОСТАВ РАЗРЕШЕНИЯ**, выдаваемого юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему деятельность по водоотведению.»

Технологические нормативы устанавливаются для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к областям применения наилучших доступных технологий.

**13) статью 22 изложить в следующей редакции:**

2. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, за исключением технологических и технических нормативов, должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды.

# Гармонизация ФЗ «О ТНОС» и ФЗ «О водоснабжении и канализовании»

---

## Существующая редакция 2011 г. ФЗ «О водоснабжении и канализовании»

Предложения Минприроды РФ  
в законопроект «О водоснабжении и канализовании»  
Из ст. 24 (упрощенное изложение):

«В отношении отдельных категорий абонентов, устанавливаются нормативы допустимых сбросов веществ в водные объекты через централизованные системы канализования.

Содержание веществ в допустимых сбросах, установленных для абонентов,  
**НЕ МОЖЕТ ПРЕВЫШАТЬ СОДЕРЖАНИЯ ЭТИХ ВЕЩЕСТВ,  
УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ВКХ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВЕЩЕСТВ,  
УДАЛЕНИЕ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ  
ОЧИСТНЫХ СООРУЖЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВКХ»**

«При невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов абонентов абонентам могут устанавливаться лимиты на сбросы в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.»

# ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОДХОДОВ К ТРЕБОВАНИЯМ СБРОСОВ ПРОМСТОКОВ В КАНАЛИЗАЦИЮ

---

- Рациональный подход: реализуемые ПДК, направленные на защиту систем канализации (60-80-е годы)  
100%
- Арифметический подход: «что может сбросить завод, чтобы станция аэрации выполняла рыбхоз?» (последние 20 лет)  
10%
- Примитивистский подход (предложение Минприроды):  
ПДК абоненту = ПДК водоканала  
1%      ДЛЯ ЧЕГО ???

# СРАВНЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УДАЛЕНИЯ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ (ПО ДАННЫМ МОСКОВСКИХ ОЧИСТНЫХ СООРУЖЕНИЙ)

Контролируемые показатели	Характерный диапазон эффективности удаления, %	Минимальное среднее значение эффективности удаления за 5 лет (1999-2003, %)	Эффективность удаления согласно «Перечня загрязняющих веществ, удаляемых из сточных вод на сооружениях биологической очистки», %	Эффективность удаления, рекомендуемая для дальнейших расчетов
СПАВ	93-97	85,4	65	80
Нефтепродукты	97-99	95,3	70	90
Железо	91-92	88,4	65	88
Медь	88-92	80,3	65	70
Никель	55-65	43,6	40	40
Хром	88-95	87,6	65	80
Цинк	75-82	69,7	60	60
Кадмий	55-100	54,2	65	50
Алюминий	92-96	88,1	50	80

# ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕДЛАГАЕМОЙ СИСТЕМЫ НОРМИРОВАНИЯ НА ОСНОВЕ КОНЦЕПЦИИ НДТ

---

- ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ (НА ОСНОВЕ НДТ) КАК К ВОДОКАНАЛАМ, ТАК И К АБОНЕНТАМ
- ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОСТИЖИМОСТЬ ВСЕХ НОРМАТИВОВ
- СТРЕМЛЕНИЕ К МИНИМИЗАЦИИ ОПЛАТЫ (ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ НОРМАТИВОВ) И СОСРЕДОТОЧЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПСАННЫМИ ОБЪЕКТАМИ
- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ГЛУБИНЫ ЛОКАЛЬНОЙ ОЧИСТКИ
- УЧЕТ ФАКТИЧЕСКОГО УДАЛЕНИЯ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ НА ГОРОДСКИХ ОЧИСТНЫХ СООРУЖЕНИЯХ - КАК ПРИ НОРМИРОВАНИИ, ТАК И ПРИ ОПЛАТЕ

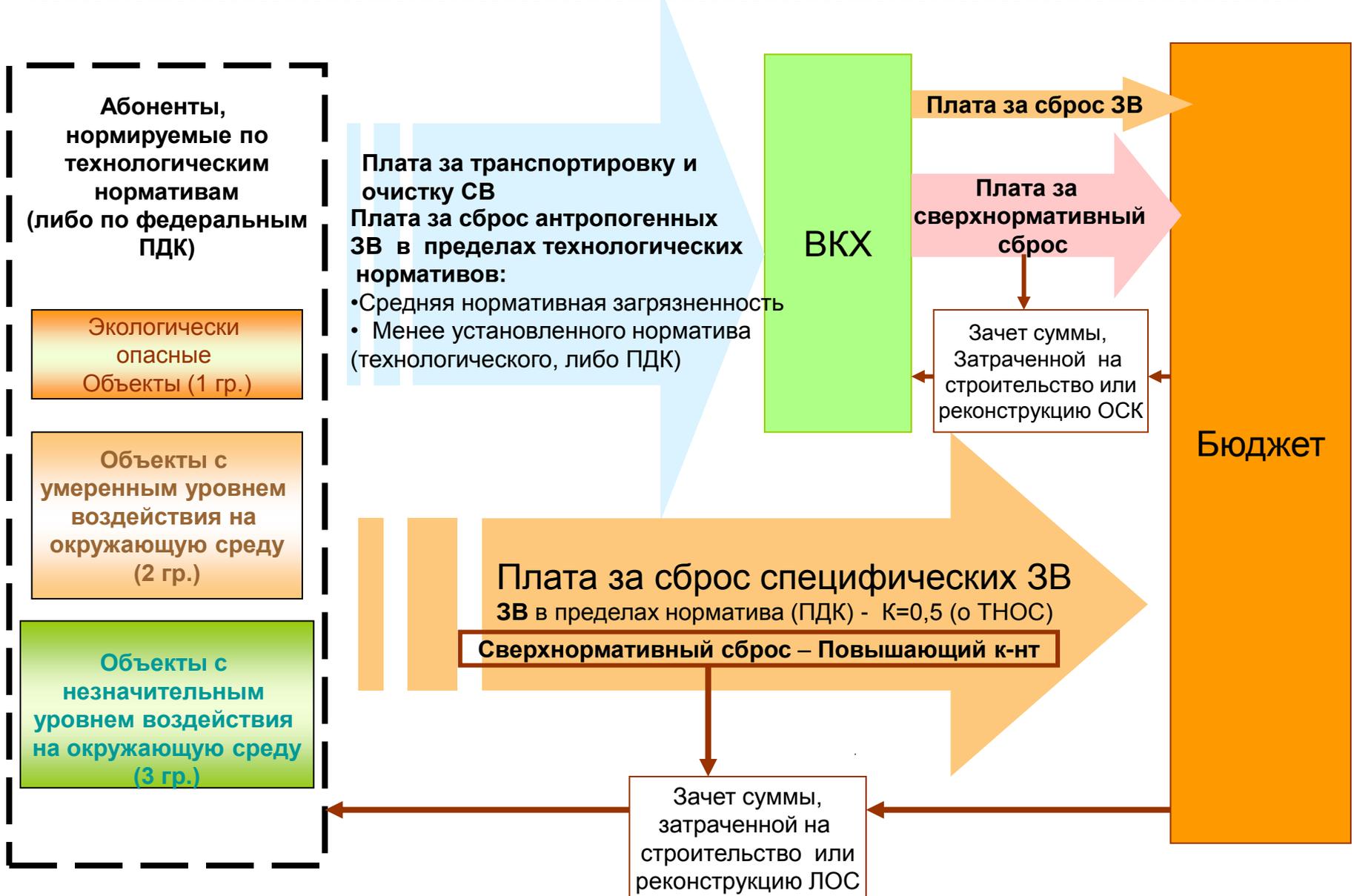
## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА «ЗАГРЯЗНИТЕЛЬ ПЛАТИТ»

---

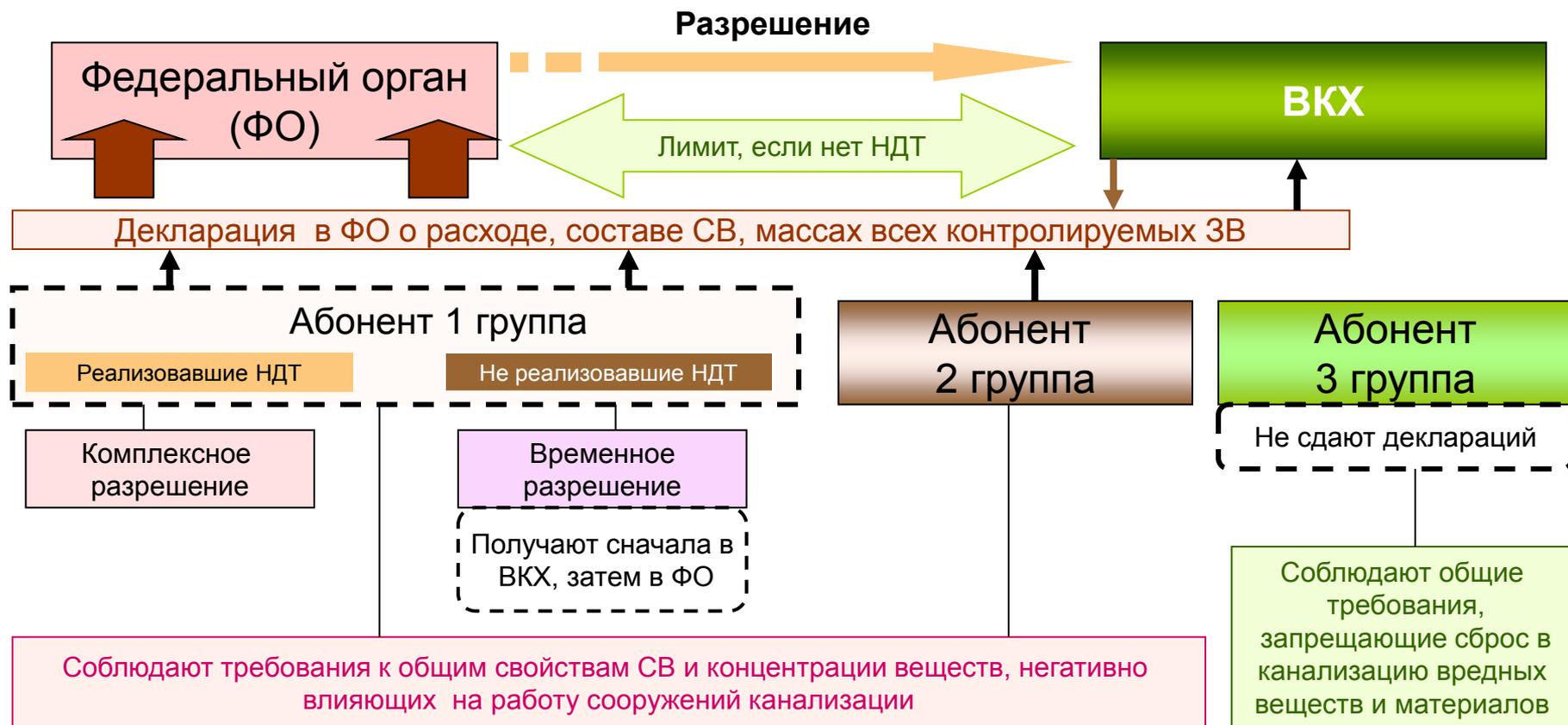
- Водоканал несет всю ответственность за всю массу ЗВ, сбрасываемый в водный объект
- По специфическим загрязнениям оплате подлежит масса сбрасываемых ЗВ, за вычетом фактических масс сброса абонентов (по данным контроля) и расчетной допустимой массы сброса от населения (с учетом технологического норматива удаления данного ЗВ)

$$M_{\text{сверхнормативная}} = M_{\text{сброса}} - \sum (M_{\text{абонентов}}) - N_{\text{жителей}} \times M_{\text{жит уд}}$$

# Предлагаемая структура взаимодействия в ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»



# Предложения по системе получения разрешений на сброс ЗВ



1. Вся масса ЗВ антропогенного происхождения составляют ответственность ВКХ
2. ФО суммирует декларированные массы абонентов сброса по каждому ЗВ (кроме антропогенных), и вычитает полученную величину из массы сброса данных веществ, декларированной для сбросов ВКХ. Оставшаяся величина массы сброса – ответственность ВКХ и подлежит оплате
3. Масса ЗВ бытового происхождения, находящихся в сбросе ВКХ сверх определенных ФО значений (после НДТ) подлежит оплате ВКХ с повышающим коэффициентом